

# 随州市人力资源和社会保障局

---

(A)

## 对随州市四届人大六次会议

### 第 73 号建议的答复

胡享良代表：

您提出的关于出台鼓励大学生回乡创业相关政策的建议收悉，现答复如下：

创业是发展之基、富民之本，也是扩大和稳定就业的重要渠道。返乡创业是国家就业扶持政策的重要内容，是鼓励劳动者自谋职业和自主创业的重要政策，也是促进劳动者实现创业就业的有效措施，近年来，全市人社部门在省厅指导下，在市委、市政府的领导下，积极推动大学生等人员创业，深入贯彻各级相关文件精神，结合随州实际，实施了一系列鼓励支持创业的政策措施，创业带动就业工作取得了明显成效。

具体工作开展情况

**一、不断完善政策体系。**结合随州实际出台了一系列促进就业、鼓励创业的具体实施意见，先后拟定和出台了《关于激励回乡人员就业创业工作的措施的通知》、《随州市返乡创业工作实施意见》、《随州市返乡创业示范类项目评选工作方案》、《开展 2020

年农民工返乡创业和大学毕业生回乡创业先进典型推荐选树活动的通知》等一系列支持创业、促进就业的政策措施。市局多次指导、督办各地创业工作，全市 2018 年—2020 年各地均按质按量全部完成省定新增返乡创业个体目标任务。

在全面贯彻落实省委省政府关于支持大众创业政策的基础上，结合本地实际对政策进行了拓展：扩大了免费创业培训范围，对有创业愿望、有创业能力的人员全部纳入培训范围；拓展了小额担保贷款政策，将小额担保贷款的贷款对象扩大到所有在我市创业的劳动者，担保人扩大到全市范围内在职在编的公务员、事业单位工作人员和在随垂直管理单位工作人员以及中央在随企业正式在册人员；提高了贴息额度，将个人创业贷款纳入全额贴息范围内。每年制定《返乡创业工作实施方案》，有针对性地统筹谋划我市全年返乡创业工作。

**二、不断健全服务体系。**一是结合返乡农民工等人员创业特点、需求和地域经济特色，整合现有培训资源开展创业培训。与农业农村局联合，在全市开展香菇种植技术培训；与博裕生态养殖公司等企业联合，组织附近返乡农民工，结合企业经营发展情况，在其企业所在地开展创业培训；走进淅河镇、长岗镇，开展就近就地培训。全面启动“创业培训进校园”活动，将毕业年度大学生全部纳入创业培训范围。二是组建随州市创业导师团、建立创业项目库，为外出务工经商人员、大学生、退役军人回随创业者提供技能人才支持，对他们在企业开办、经营过程中给予一

定的政策指导。三是落实创业担保贷款为我市返乡创业项目提供重要的发展支撑。四是进一步完善创业服务，通过观念引导、政策指导、技能辅导、典型带动等方式为所有创业者提供创业培训、项目推介、开业指导、政策咨询和协办、跟踪扶持等“一条龙”创业服务。

**三、加大创业扶持力度。**调整资金支出，加大了对创业人员，特别是回乡创业的大学生和农民工的创业扶持力度，将大学生和农民工返乡创业的一次性创业补贴统一提升至 5000 元；对在随州境内实现创业的大学生给予房租、水电补贴，最高每年可达 1.8 万元；对入驻创业孵化基地的小微企业实行三年场租补贴。积极实施精准农家乐扶贫创业项目，对贫困人员新开办农家乐创业的给予一次性 1 万元创业补贴，对农家乐经营户吸纳贫困人员就业的给予 2000 元/人的吸纳就业补贴。另外，地方政府每年配套财政资金达 300 万元以上，用于创业大赛、项目评选、优秀创业人物奖励、孵化基地补贴等，培训、扶持大学生等各类返乡创业能人。

**四、开展返乡创业项目评选活动。**积极开展优秀返乡创业企业（项目）的评选表彰奖励活动和创业大赛活动。精心组织、广泛发动、各级参与，开展随州市返乡创业示范类项目评选。通过个体申报、各县市区审核推荐，采取路演初评和实地考察复评等方式，评选一部分发展好、带动就业好、社会反响好的返乡创业示范类项目，对获评项目给予表彰和奖励资金，最高奖励达 5 万元。争创省级创业示范项目和省级大学生创业扶持项目。通过人

社局组织推荐，随县被认定为湖北省返乡创业示范县，广水市返乡创业园、曾都工业孵化园被评为湖北省返乡创业示范园区，湖北花果荟商贸有限公司等 14 家随州企业被评为湖北省返乡创业示范项目，共奖励资金 348 万元；14 个大学生创业项目获省级扶持；跟踪扶持的创业者黄文博获全国脱贫攻坚“奋进奖”。

**五、推进返乡创业基地建设。**全市先后建成、认定 6 家市级以上创业孵化基地，提供政策咨询、申报办理、减免租金等服务，让大学生等创业者拎包入住。先后在 3 家创业孵化基地加挂“随州市返乡创业孵化基地”牌匾；大力扶持农村互联网创业，全市建成 3 个互联网创业基地，近年来，淘宝随州馆正式上线，随州特色农产品体验馆正式运行，互联网创业培训学校也正式启动，互联网创业基地和公司、农户进行合作，将随州特有的香菇、木耳、葛粉、泡泡青等农副产品进行线上推广，形成了完善的销售渠道。2019 年又新建了 5000 平米的“创新创业人才超市”，进一步加大了返乡创业孵化力度。其中广水市返乡创业示范园、曾都工业园区被省人社厅认定为省级返乡创业示范园区，并各获一次性奖补资金 60 万元；随县认定的湖北卓众创业孵化示范基地、返乡创业园，孵化面积达 6 万余平方米。

**六、进一步营造返乡创业氛围。**市人社局联合随州电视台先后摄制就业创业专题短片《创业足迹》（20 集）、《助燃创业薪火力促大众创业》（12 集）、《就业创业改变你我生活》（10 集）《返乡创业正当时》在《随州新闻》和楚北网展播；在《随州日报》

多次刊发创业专版、宣传创业政策和创业典型；开展返乡创业交流活动，召开返乡创业现场（推进）会营造了鼓励创业的良好氛围，群众反响热烈。2020年8月，我市报送的“扶能人兴产业——随州市探索插花贫困地区‘创业+产业+就业’精准扶贫模式”案例，在全国200多个优秀成果中脱颖而出，入选国家人社部40个“全国人社扶贫助力全面建成小康社会优秀案例”，成为湖北省唯一入选案例。

为确保创业政策宣传深入千家万户，全市人社部门将充分利用电视、广播、报刊、网络等宣传媒介、“幸福新农村”便民信息服务系统等进行就业创业信息推送，进一步宣传好、执行好国家及省市创业政策，提高政策知晓率，扩大政策覆盖面。

另外，市农业农村局也通过“一村多名大学生计划”、“双创双带”示范基地创建等政策措施，鼓励和吸引优秀大学生、农村青年、外出成功人士回乡创新创业，在全市农村培育和扶持一批具有代表性和引领力的农村实用人才，建设一批“双创双带”示范基地，巩固脱贫攻坚成果，助推乡村振兴战略。



主管领导姓名：张春强      联系电话：13908661566

经办人姓名：夏银华      联系电话：15972787236

邮 政 编 码：441300

抄送：市人大常委会选任工委（2份）、市政府督查室（2份）